



Plataforma Regional  
América Latina y el Caribe  
Apoyo, Coordinación y Comunicación



---

# Análisis situacional de países de América Latina y el Caribe de acuerdo con las políticas del Fondo Mundial

## Guyana

---

Plataforma Regional para América Latina y el Caribe de Apoyo, Coordinación y Comunicación de la Sociedad Civil y Comunidades.



# ANÁLISIS SITUACIONAL DE PAÍSES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE DE ACUERDO CON LAS POLÍTICAS DEL FONDO MUNDIAL

## Guyana

Plataforma Regional para América Latina y el Caribe de Apoyo, Coordinación y Comunicación de la Sociedad Civil y Comunidades.

---

© Vía Libre  
Jr. Paraguay 490, Cercado de Lima, Lima 1, Perú  
[vialibre@vialibre.org.pe](mailto:vialibre@vialibre.org.pe) | [www.vialibre.org.pe](http://www.vialibre.org.pe)  
Teléfono: (+511) 203-9900

**Director Ejecutivo de Vía Libre.**  
Robinson Cabello

**Coordinador Técnico de la Plataforma LAC  
y Supervisión Editorial.**  
Anuar Ismael Luna Cadena

**Equipo Técnico de la Plataforma LAC**  
Alfredo Mejía  
Martha Carrillo  
Mónica Silva

**Traducción**  
Sheyla Yaya Vargas

**Diseño**  
Carlos Rivera

---

Este documento se ha preparado en el marco de la Iniciativa Estratégica sobre Comunidades, Género y Derechos Humanos del Fondo mundial de lucha contra el SIDA, la tuberculosis y la malaria.

Esta publicación ha sido preparada por la VÍA LIBRE / Plataforma Regional para América Latina y el Caribe de Apoyo, Coordinación y Comunicación.

Todos los derechos reservados. Se autoriza la reproducción total o parcial siempre que se cite la fuente.



---

# Introducción



La Plataforma LAC forma parte de varias intervenciones del Fondo Mundial, dirigidas a la sociedad civil para mejorar la coordinación de la asistencia técnica e información clave para los grupos de la sociedad civil a nivel de país, así como para ofrecer un mayor apoyo predefinido a dichos grupos en todos los niveles de sus procesos.

La Plataforma LAC junto con otras cinco ubicadas en Asia y el Pacífico, África anglófona, África francófona, Oriente Medio y Norte de África y Europa Oriental y Asia Central contribuirán a la consecución de la meta general de la Iniciativa Estratégica sobre Comunidad, Derechos y Género la cual persigue que: *La sociedad civil y las comunidades participan de forma efectiva y contribuyen en la elaboración, ejecución y supervisión de programas financiados por el Fondo Mundial.*

La serie “Análisis situaciones de países de América Latina y el Caribe de acuerdo con las políticas del Fondo Mundial”, tiene como propósito contribuir a que las comunidades y otros actores clave en la respuesta regional mejoren su comprensión de los procesos que el Fondo Mundial está implementando a través de sus mecanismos de financiamiento; en este sentido, cobra especial relevancia comprender las necesidades de asistencia técnica de la sociedad civil en el contexto de la política de sostenibilidad, transición y co-financiamiento del Fondo Global, así como los principales acontecimientos en 18 países de la región relacionados con la implementación de esta política.

---

# 01. Fondo Global en Guyana

En los últimos 7 años se han realizado avances significativos en materia de prevención con relación, cuidado y tratamiento al VIH, como resultado de los esfuerzos combinados del gobierno, la sociedad civil y los socios de desarrollo en Guyana. La prevalencia del VIH en adultos ha bajado de 2.4 % en 2004, a 1.6 % en 2016 y el 80% de las personas que viven con VIH (PVV) reciben tratamiento antirretroviral. Sin embargo, el VIH/Sida sigue siendo una causa importante de morbilidad y mortalidad. La coinfección TB - VIH, especialmente entre las poblaciones clave, continúa representando un desafío relevante. La malaria todavía se considera endémica en Guyana, especialmente en las regiones más apartadas.

Donantes como el Fondo Mundial (FM), la Fundación Clinton, el Plan de Emergencia del Presidente de los Estados Unidos para el Alivio del Sida (PEPFAR, por sus siglas en inglés), el Banco Mundial y otras agencias, han priorizado el apoyo a Guyana a través del Programa Nacional del Sida (PNS) y organizaciones de la sociedad civil (OSC). En 2016, el Banco Mundial actualizó a Guyana a una clasificación de país de ingresos medios-altos (UMIC, por sus siglas en inglés), como resultado de dicha clasificación, el apoyo recibido del Fondo Mundial y PEPFAR, ha comenzado a disminuir drásticamente. Los efectos de esta medida ya se están sintiendo entre las organizaciones de la sociedad civil y las comunidades que se



habían beneficiado de programas específicamente orientados a aumentar la prevención, atención y tratamiento del VIH entre las poblaciones clave. A lo largo de los años, el FM ha desempeñado un papel importante en las respuestas a las poblaciones clave y en el avance de la programación del VIH, la TB y la malaria para en dichos grupos a través del apoyo a las intervenciones y compromisos de la sociedad civil y las comunidades.

Hasta la fecha, 4,800 PVV están en terapia antirretroviral, se han detectado y tratado 2,210 nuevos casos de TB; se han distribuido 127,000 toldillos tratados con insecticida para la malaria. Hasta la fecha, el FM ha comprometido \$ 45,016,694 USD para la respuesta de Guyana para las tres enfermedades. Los programas de VIH, TB y malaria se han centrado en el fortalecimiento de los sistemas de salud y en el aumento de las pruebas y el tratamiento entre las poblaciones clave. El país bajo la administración del Ministerio de Salud, que también sirve como Receptor Principal (RP) para la presente subvención del FM, reconoce la importancia de la estrategia de sostenibilidad para su respuesta al VIH, la TB y la malaria, y con el apoyo del FM ha comenzado a tomar medidas<sup>1</sup>.

Tabla 1: Inversión del Fondo Mundial a la fecha en Guyana, 2017<sup>2</sup>

Componente	Suscrito (en USD)	Comprometido (en USD)	Desembolsado (en USD)
VIH/Sida	39,722,230	35,668,962	34,662,412
Tuberculosis	4,384,134	3,907,960	3,692,837
Malaria	6,367,448	5,696,935	5,318,738
Otros	1,342,708	1,342,708	1,342,708
<b>Total</b>	<b>51,816,520</b>	<b>46,616,565</b>	<b>45,016,694</b>

<sup>1</sup> Diálogo Social de Sostenibilidad y Transición con las Organizaciones de la Sociedad Civil en la respuesta al VIH, Tuberculosis y Malaria en Guyana, Plataforma Regional LAC, 2017.

<sup>2</sup> Fuente: página web del Fondo Mundial <http://www.globalfundatm.org>



## 02. Subvenciones activas del Fondo Global de Guyana

Actualmente, Guyana está en proceso de implementar tres subvenciones del FM para cada una de las tres enfermedades, de la siguiente manera; la subvención para el VIH/Sida "*Fortalecimiento de la respuesta al VIH/Sida en Guyana*" por un total de \$ 10,993,474 UDS, inició en enero de 2014 y culminó en diciembre de 2017. La subvención para la Tuberculosis "*Mejorando y fortaleciendo los servicios para combatir la tuberculosis en poblaciones clave en Guyana*" inició en abril de 2016 y culmina en diciembre de 2019 con un total de \$ 1,057,099 USD. La subvención para la malaria "*Consolidación del control y prevención de la malaria y fortalecimiento de la capacidad local para responder a la malaria a través de alianzas*" inició en 2017 y terminará en diciembre de 2019 con un total de \$ 2,686,230 USD.



## 03. La situación de Guyana y la Política de Transición, Sostenibilidad y Co-financiamiento del FM

De acuerdo con las listas de la política de elegibilidad del Fondo Mundial para 2017 y 2018, debido a su alta carga de enfermedad, Guyana aún es elegible para financiar las tres enfermedades VIH, TB y malaria. En 2017, el Mecanismo de Coordinación de País de Guyana (MCP-Guyana) presentó su solicitud de Continuación del Programa 2018-2020 específicamente para el VIH por un monto total de \$ 4,543,335 USD. Los objetivos generales de esta solicitud de continuación del programa son:

- Reducir la mortalidad asociada al VIH.
- Incrementar el tiempo promedio de supervivencia de las personas con Sida.
- Reducir la seroprevalencia del VIH por vía materno - infantil.
- Reducir la seroprevalencia del VIH en trabajadoras sexuales.
- Reducir la seroprevalencia del VIH entre hombres que tienen sexo con hombres.

Las estrategias de la continuación del programa son:

- Fortalecer la capacidad nacional de respuesta multisectorial.
- Intensificar la prevención y la incidencia política.
- Asegurar el acceso universal al tratamiento y apoyo.
- Fortalecer la vigilancia, el seguimiento y evaluación.



# 04. Comunidades, Derechos Humanos y Género<sup>3</sup>

¿Se ha realizado una evaluación del entorno legal para ayudar en la reforma de políticas y prácticas que violan los derechos de las personas afectadas? \*

**TB**

**VIH**

No

Sí

¿Se ha realizado una evaluación de género centrada en la enfermedad para determinar las barreras de género y ayudar a aliviar las desigualdades?

No

Sí

¿El Programa Nacional de Sida (PNS) ha definido y priorizado a las poblaciones vulnerables y desatendidas con el fin de eliminar las barreras y acceder a servicios esenciales?

No

Sí

¿Existen redes o grupos nacionales para personas afectadas por las enfermedades que abogan activamente por una respuesta centrada en las personas?

No

Sí

<sup>3</sup> Fuente: Joel Simpson, SASOD y Devanand Milton, Guyana Trans United, 2018.





# 05. La situación de las Organizaciones de la Sociedad Civil

La Plataforma LAC y el Centro Regional de Soporte Técnico de Vía Libre para América Latina y el Caribe (CRAT) convocaron a miembros de la sociedad civil a participar en un Diálogo Social para la reflexión crítica, y brindó apoyo para el desarrollo de un plan de acción en el contexto de la transición y la sostenibilidad para este sector. El proceso incluyó la identificación de posibles riesgos para la sostenibilidad, así como las necesidades de asistencia técnica que pueden facilitar que la sociedad civil enfrente los desafíos.

Los principales riesgos identificados incluyen: barreras legales para acceder a servicios para poblaciones clave, falta de capacidad de las OSC y grupos comunitarios en habilidades programáticas y organizacionales, colaboración y coordinación inadecuada entre socios clave en la respuesta, falta de financiamiento nacional para las OSC y comunidades, alta dependencia de financiamiento externo en las áreas de prevención y tratamiento, particularmente para poblaciones clave, y falta de cooperación entre las OSC y el gobierno en la provisión de atención y tratamiento, entre otras.

Sobre la base de los riesgos y oportunidades identificados durante el Diálogo Social y la revisión de documentos y planes nacionales, se identificaron 3 áreas prioritarias: 1) Programación sostenible para poblaciones clave; 2) Gobernanza y asociaciones y 3) Sostenibilidad financiera de la respuesta de la sociedad civil. Estos



orientaron el desarrollo de un plan de acción para 2017-2020, abordando los posibles riesgos para las necesidades de asistencia técnica y sostenibilidad.

La sociedad civil en Guyana, como en la mayoría de otros países, desempeña un papel integral en la respuesta al VIH, la TB y la malaria, pero depende en gran medida de los donantes externos. A lo largo de los años, esto ha hecho que las OSC dependan principalmente de los financiadores internacionales para poder llevar a cabo sus programas, especialmente con las poblaciones clave. Durante los últimos años, los financiadores han comenzado a disminuir su apoyo y esto está empezando a afectar la respuesta de las OSC en Guyana. Las tres áreas principales de preocupación son: 1) falta de financiamiento para sostener las organizaciones y programas, especialmente para poblaciones clave; 2) capacidad limitada de las OSC para movilizar recursos a nivel nacional e internacional; 3) falta de identificación de un caso de inversión que resalte el valor del trabajo de las organizaciones de la sociedad civil.



# 06. Acceso a Asistencia Técnica (AT) para las OSC

No se ha realizado ningún estudio oficial para determinar el acceso de las OSC a la AT en Guyana. Sin embargo, las OSC se han beneficiado del apoyo técnico de socios externos como PEPFAR, COC Países Bajos, CVC y la Plataforma Regional LAC, entre otros, la mayoría para la implementación de programas. Recientemente, las OSC, en particular las que trabajan con poblaciones clave, han recibido apoyo para fortalecer su participación de manera más significativa en los procesos del FM. Estas iniciativas han sido emprendidas por la Plataforma Regional LAC en 2017 y la Acción Global para la Igualdad Trans (GATE, por sus siglas en inglés) en 2018.

Como ya se mencionó, en 2017, el CRAT y la Plataforma Regional LAC realizaron un Diálogo Social con las OSC, utilizando una metodología que brindó la oportunidad de reflexionar sobre los riesgos y oportunidades que presenta la transición de donantes externos, como el FM. Dicho ejercicio brindó un medio para que las OSC de Guyana forjaran una visión conjunta y desarrollaran un plan que describiera las áreas de prioridad clave que deben abordarse. En marzo de 2018, GATE, con el apoyo de Guyana Trans United, comprometió a la comunidad trans en un ejercicio de creación de capacidad centrado en desarrollar su capacidad para participar más activamente en los procesos del Fondo Mundial en Guyana. Esto brindó la oportunidad de identificar desafíos para la comunidad trans, desarrollar estrategias y preparar una solicitud de financiamiento para asistencia técnica a la Iniciativa Estratégica sobre Comunidades, Derechos y Género (IE CRG) del FM, la cual fue aprobada.



# 07. Retos para la transición

No hay cambios en el contexto epidemiológico del VIH de Guyana en comparación con la solicitud de financiamiento anterior. El país sigue teniendo una epidemia mixta, que afecta de manera desproporcionada a poblaciones clave. El número acumulado de personas que viven con el VIH se ha incrementado de 5,200 en 2004 a 8,637 en 2016. Se estima que aumentará a 10,095 en 2020. Se estimó que las nuevas infecciones por VIH aumentaron de 500 en 2012 a 619 en 2016 y se proyectaron a disminuir a 575 en 2020<sup>4</sup>.

Además, la financiación externa proporcionada para la respuesta al VIH, la TB y la malaria en Guyana ha comenzado a disminuir. Guyana es uno de los países de la región que se ha beneficiado enormemente del PEPFAR. Estados Unidos ha comenzado a disminuir el apoyo a UMIC del Caribe y ha comenzado a cancelar el financiamiento en algunos países.

Mientras el gobierno se prepara para implementar medidas para la sostenibilidad de la respuesta al VIH, la TB y la malaria, los planes del gobierno deben centrarse en cómo se mantendrá y financiará los programas para las poblaciones clave en riesgo. Las organizaciones de la sociedad civil han estado durante mucho tiempo en el centro de la prevención, atención y tratamiento del VIH, especialmente para las poblaciones clave que generalmente no están incluidas en la planificación y el presupuesto nacional. Las OSC indican que existe una necesidad urgente de explo-

<sup>4</sup> Guyana, Solicitud de financiación para continuación del programa 2017.



rar el financiamiento público de la sociedad civil para la provisión de servicios de salud (Contratación Social) y el papel del gobierno al involucrar a las organizaciones de la sociedad civil en la planificación y ejecución de proyectos para asegurar que las organizaciones de la sociedad civil puedan continuar su importante trabajo como parte de la respuesta nacional.

En general, para que el país esté listo para la transición y para que la respuesta sea sostenible, hay 4 áreas que deben abordarse<sup>5</sup>:

- » **Gobernanza:** Se mantiene un compromiso político de alto nivel y una coordinación efectiva para asegurar los logros alcanzados.
- » **Técnico:** Urgente necesidad de decidir el camino para consolidar y lograr los objetivos 90/90/90, incluida su implementación.
- » **Sociedad civil:** Es necesario mantener y fortalecer una relación sólida entre el PNS, el MCP, el Ministerio de Salud Pública y las OSC para apoyar la gobernabilidad y la prestación de servicios.
- » **Financiamiento:**
  - Información necesaria para soportar las asignaciones al Presupuesto Nacional para VIH.
  - i) Necesidad de comprender los recursos requeridos y beneficios de tratarlos todos (treat all);
  - ii) fortalecer la formación presupuestaria específica del VIH;
  - iii) ejecución y seguimiento dentro del proceso presupuestario.

---

<sup>5</sup> Evaluación de la preparación para la transición y planificación de la sostenibilidad para la respuesta al VIH de Guyana. Presentación realizada por Dr. Morris Edwards, 2018 - Reunión de directores de PANCAP.



# 08. Hitos importantes para la transición

- El FM encargó un estudio sobre Contratación Social realizado en Guyana en 2017<sup>6</sup>.
- El Diálogo Social de las OSC sobre Transición y Sostenibilidad de la respuesta al VIH y la TB se celebraron en 2017.
- Evaluación de preparación para la transición y desarrollo del plan de trabajo de transición, 2017-2018.
- Desarrollo y presentación de la Solicitud de Continuación del Programa del Fondo Mundial 2018-2020 con un enfoque especial en las estrategias de Contratación Social.

<sup>6</sup> El estudio de investigación sobre contratación social encontró que las OSC, incluidas las OSC de poblaciones clave, están legalmente autorizadas a incorporarse. No hay restricciones legales o regulatorias sobre las actividades que pueden ser ejecutadas por OSC financiadas con fondos del gobierno, aparte de las áreas de prestación de servicios que requieren licencias y capacitación según la legislación vigente; no hay restricciones en las leyes o políticas que eviten o limiten a las OSC a trabajar en el VIH o la TB. No hay restricciones en el financiamiento gubernamental directamente a grupos que comprenden homosexuales, bisexuales y HSH, TG, trabajadores sexuales, personas que usan drogas, presos, migrantes y personas que viven con VIH y/o TB.



### Siguientes Pasos<sup>7</sup>

- ✓ El plan de transición y sostenibilidad será evaluado por el Consejo de Ministros.
- ✓ Preparativos para la implementación del ejercicio piloto de Contratación Social con el apoyo financiero del Fondo Mundial y el Gobierno de Guyana.
- ✓ Identificación de asistencia técnica para el diseño, implementación, monitoreo y evaluación del ejercicio piloto.
- ✓ Implementación y evaluación del ejercicio piloto de contratación social.
- ✓ Asistencia técnica para el desarrollo de capacidades para que organizaciones gubernamentales y de la sociedad civil implementen juntos.



<sup>7</sup> Evaluación de la preparación para la transición y planificación de la sostenibilidad para la respuesta al VIH en Guyana, Presentado por Dr Morris Edwards, 2018 – Reunión de directores de PANCAP.





**Plataforma Regional**  
América Latina y el Caribe  
Apoyo, Coordinación y Comunicación







Jr. Paraguay 490,  
Cercado de Lima - Lima 1 - Perú  
[vialibre@vialibre.org.pe](mailto:vialibre@vialibre.org.pe)  
[www.vialibre.org.pe](http://www.vialibre.org.pe)  
(+511) 203-9900

