



Plataforma Regional
América Latina y el Caribe
Apoyo, Coordinación y Comunicación



Análisis situacional de países de América Latina y el Caribe de acuerdo con las políticas del Fondo Mundial

Surinam

Plataforma Regional para América Latina y el Caribe de Apoyo,
Coordinación y Comunicación de la Sociedad Civil y Comunidades.



ANÁLISIS SITUACIONAL DE PAÍSES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE DE ACUERDO CON LAS POLÍTICAS DEL FONDO MUNDIAL

Surinam

Plataforma Regional para América Latina y el Caribe de Apoyo, Coordinación y Comunicación de la Sociedad Civil y Comunidades.

© Vía Libre
Jr. Paraguay 490, Cercado de Lima, Lima 1, Perú
vialibre@vialibre.org.pe | www.vialibre.org.pe
Teléfono: (+511) 203-9900

Director Ejecutivo de Vía Libre.
Robinson Cabello

Coordinador Técnico de la Plataforma LAC y Supervisión Editorial.
Anuar Ismael Luna Cadena

Equipo Técnico de la Plataforma LAC
Alfredo Mejía
Martha Carrillo
Mónica Silva

Traducción
Sheyla Yaya Vargas

Diseño
Carlos Rivera

Este documento se ha preparado en el marco de la Iniciativa Estratégica sobre Comunidades, Género y Derechos Humanos del Fondo mundial de lucha contra el SIDA, la tuberculosis y la malaria.

Esta publicación ha sido preparada por la VÍA LIBRE / Plataforma Regional para América Latina y el Caribe de Apoyo, Coordinación y Comunicación.

Todos los derechos reservados. Se autoriza la reproducción total o parcial siempre que se cite la fuente.



Introducción



Surinam es uno de los países más pequeños de Sudamérica. Surinam comparte fronteras con la Guyana Francesa en el este, Brasil en el sur y Guyana en el oeste; hacia el norte se encuentra su costa con el Océano Atlántico. Desde 2004, el Fondo Mundial ha brindado apoyo financiero para abordar la situación del VIH, la TB y la malaria en este país.

La Plataforma LAC forma parte de varias intervenciones del Fondo Mundial, dirigidas a la sociedad civil para mejorar la coordinación de la asistencia técnica e información clave para los grupos de la sociedad civil a nivel de país, así como para ofrecer un mayor apoyo predefinido a dichos grupos en todos los niveles de sus procesos.

La Plataforma LAC junto con otras cinco ubicadas en Asia y el Pacífico, África anglófona, África francófona, Oriente Medio y Norte de África y Europa Oriental y Asia Central contribuirán a la consecución de la meta general de la Iniciativa Estratégica sobre Comunidad, Derechos y Género la cual persigue que: *La sociedad civil y las comunidades participan de forma efectiva y contribuyen en la elaboración, ejecución y supervisión de programas financiados por el Fondo Mundial.*

La serie “Análisis situaciones de países de América Latina y el Caribe de acuerdo con las políticas del Fondo Mundial”, tiene como propósito contribuir a que las comunidades y otros actores clave en la respuesta regional mejoren su comprensión de los procesos que el Fondo Mundial está implementando a través de sus mecanismos de financiamiento; en este sentido, cobra especial relevancia comprender las necesidades de asistencia técnica de la sociedad civil en el contexto de la política de sostenibilidad, transición y co-financiamiento del Fondo Global, así como los principales acontecimientos en 18 países de la región relacionados con la implementación de esta política.

01. Fondo Mundial en Surinam

En los últimos 16 años, el Fondo Mundial (FM) ha comprometido USD 27,430,242 para responder al VIH, la TB y la malaria en Surinam. El Ministerio de Salud es el receptor principal de la subvención (RP) y el Mecanismo de Coordinación País de Surinam (MCP- Surinam) supervisa la implementación del proyecto. Las asignaciones han ido disminuyendo significativamente a lo largo de los años. Entre 2016 y 2018, Surinam recibió USD 1.4 millones por año y entre 2019 y 2021 recibirá aproximadamente USD 600,131 por año, lo que representa una reducción del 45% en las asignaciones de fondos al país por parte del FM. La mayor parte de esta reducción proviene de la asignación de VIH en compara-

ción con las correspondientes a la TB. Desde 2010, el FM ha invertido USD 11,749,250 para apoyar el Programa de Malaria, su control y la eliminación de esta enfermedad. La asignación de malaria también ha sido reducida en un 30%.

Tabla 1: Actividad de Subvención del Fondo Mundial

Componente	Desembolsado a la fecha (2018)
VIH/Sida	USD 9,084,201
Tuberculosis	USD 3,260,336
Malaria	USD 11,749,250
TB/VIH	USD 3,336,455
Total	USD 27,430,242



02. Subvención 2016-2018 del FM a Surinam

El actual subsidio de USD 4,045,495 del FM para “Invertir en el Impacto contra la Tuberculosis y el VIH” brinda apoyo para programas para poblaciones clave y vulnerables, servicios de atención y tratamiento de apoyo y fortalecimiento del monitoreo y la evaluación (M&E).

Los objetivos del programa de subvención son los siguientes:

1. Reducir la transmisión de VIH entre las poblaciones clave y vulnerables.
2. Ampliar el tratamiento, la atención y el apoyo integral de alta calidad para el VIH.
3. Incrementar la cobertura del Tratamiento Directamente Observado de alta calidad de TB (DOTS por si siglas en inglés).
4. Establecer y fortalecer la gestión conjunta de TB/VIH.
5. Mejorar la calidad de los diagnósticos de laboratorio.

Para lograr estos objetivos, los programas de prevención destinados a lograr el primer objetivo representan alrededor del 40 % de la subvención total. La atención y prevención de la TB representa aproximadamente el 20 % de los fondos y, la gestión del programa, aproximadamente el 14 %. De acuerdo con el Informe de Evaluación de la Transición de Surinam, 2018, *“Los programas de prevención para Hombres que tienen Sexo con otros Hombres*



(HSH) y trabajadores sexuales, así como las inversiones en el fortalecimiento de los sistemas de salud, corren mayor riesgo de no ser absorbidos porque sus costos son más altos y no hay mucha voluntad política para apoyar estos esfuerzos". Por esta razón, es esencial que se priorice la planificación de la sostenibilidad para garantizar que los programas de VIH y TB continúen expandiéndose más allá del período de transición del FM. Existe la necesidad de desarrollar planes, procesos y sistemas que permitan la colaboración entre el sector público y el sector de la sociedad civil.

Tabla 2: Distribución del presupuesto por módulos – 2015-2018 - Subvención del FM

MONTO DESEMBOLSADO (USD)

Gestión del programa	922,279	27.2 %
Atención y prevención de la TB	927,209	27.3 %
Tratamiento, atención y apoyo	362,682	10.7 %
Erradicación de barreras legales para el acceso	338,294	10.0 %
Programas de prevención para hombres que tienen sexo con otros hombres (HSH) y transgénero (TG).	331,772	9.8 %
Fortalecimiento del Sistema de Salud (FSS) – Sistemas de Información de la Salud y M&E	403,764	11.9 %
Resistente a múltiples fármacos - TB (RMF-TB)	51,375	1.5 %
Programas de prevención para otras poblaciones vulnerables	32,015	0.9 %
TB/VIH	15,989	0.5 %
FSS – Gestión de la cadena de suministro de compras	6,250	0.2 %

Fuente: Informe de evaluación de la transición de Surinam, 2018



03. La situación de Surinam y la Política de Transición, Sostenibilidad y Co-financiamiento del FM

Surinam está clasificado como un país de ingresos medios-altos (UMIC, por sus siglas en inglés). Por esta razón, y en concordancia con la Política de sostenibilidad, transición y co-financiamiento del FM, el país no es elegible para recibir financiamiento para la TB (considerada una enfermedad de carga moderada); pero sí es elegible para el VIH y la malaria. A pesar de que el país sigue siendo elegible para recibir fondos para el VIH y la malaria, el apoyo general del FM se ha reducido en un 45 % para el período de utilización de la asignación de 2019-2021. En 2018, el FM encargó a ICF (un despacho de consultoría internacional), que realizara una Evaluación de Preparación para la Transición (EPT). Se identificaron riesgos y oportunidades y se desarrolló un plan de trabajo de transición para guiar al país con el fin de establecer los vínculos y estructuras necesarios para sostener las inversiones del FM en Surinam durante el período de transición. Este informe y el plan de trabajo sirvieron para guiar el desarrollo de la solicitud de financiamiento 2019-2021 del país. La EPT identificó 3 riesgos clave:

1. Un espacio fiscal altamente restringido desde dónde movilizar recursos nacionales para el VIH, la tuberculosis y la malaria.
2. Las OSC dependen, en gran medida, de la financiación externa para llevar a cabo actividades de difusión y proporcionar servicios esenciales a las poblaciones clave. Sin esta financiación, correrán el riesgo de no ser sostenibles con recursos nacionales.
3. Algunos componentes de los servicios contra la malaria y la TB también dependen de la financiación externa.



La EPT indica que estos programas necesitan soluciones efectivas e innovadoras para reducir los costos. Además, se necesita una mayor voluntad política que se traduzca en la inversión de más recursos nacionales para llenar los vacíos y así sostener las ganancias obtenidas a lo largo de los años con el apoyo del FM. Algunas acciones clave de mitigación identificadas por la EPT de 2018 para Surinam incluyen, a las siguientes:

1. Enfoques innovadores a través del compromiso del sector privado.
2. Desarrollo de un caso de inversión en VIH y TB.
3. Capacidades desarrolladas de las organizaciones de la sociedad civil (OSC) para llevar a cabo la incidencia política y brindar supervisión.
4. Continuación de las discusiones sobre la transmisión transfronteriza de la malaria.
5. Estudio sobre la tuberculosis para indagar si ciertas poblaciones están en mayor riesgo.
6. Ampliación de la estrategia de prevención.
7. Actualizar los protocolos nacionales para reflejar las pautas de la Organización Mundial de la Salud (OMS) sobre las pruebas y el asesoramiento iniciados por el proveedor.
8. Estrategias piloto de prueba innovadoras: profilaxis previa y posterior a la exposición y auto-pruebas.
9. Generar datos sobre la efectividad de la Oficina de Derechos Humanos.
10. Estudio de conocimientos, actitudes y prácticas sobre población minera artesanal¹.
11. Desarrollar una estrategia de promoción para difundir mensajes clave de los casos de inversión.

¹ La minería artesanal puede incluir actividades tan simples como la búsqueda de oro en los ríos, o tan complejo como el desarrollo de trabajos subterráneos y plantas de procesamiento a pequeña escala. En cualquiera de estas circunstancias, los problemas pueden surgir de las dificultades para lograr la supervisión regulatoria de un gran número de pequeñas operaciones (incluidos problemas como la seguridad de la tenencia de la tierra para los mineros artesanales, la aplicación de normas de seguridad, laborales y de medio ambiente).



04. Comunidades, Derechos Humanos y Género

¿Se ha realizado una evaluación del entorno legal para asistir en la reforma de políticas y prácticas que violan los derechos de las personas afectadas?*

¿Se ha realizado una evaluación de género centrada en la enfermedad para determinar las barreras de género y ayudar a aliviar las desigualdades?

¿El Plan Estratégico Nacional (PEN) ha definido y priorizado a las poblaciones vulnerables y desatendidas para eliminar las barreras al acceso a servicios esenciales?

¿Existen redes o grupos nacionales para personas afectadas por las enfermedades que abogan activamente por una respuesta centrada en la persona?

	TB Para completar en 2019	VIH	Malaria Para completar en 2019
¿Se ha realizado una evaluación del entorno legal para asistir en la reforma de políticas y prácticas que violan los derechos de las personas afectadas?*		Sí	
¿Se ha realizado una evaluación de género centrada en la enfermedad para determinar las barreras de género y ayudar a aliviar las desigualdades?	No	No	No
¿El Plan Estratégico Nacional (PEN) ha definido y priorizado a las poblaciones vulnerables y desatendidas para eliminar las barreras al acceso a servicios esenciales?	Sí ²	Sí	Sí
¿Existen redes o grupos nacionales para personas afectadas por las enfermedades que abogan activamente por una respuesta centrada en la persona?	No	Sí	No

² En 2019 se completará un estudio para asegurar que el NSP refleje las poblaciones clave en Surinam.



05. La situación de las Organizaciones de la Sociedad Civil

En Surinam se ha realizado un estudio sobre las OSC que trabajan en el área del VIH, la TB y/o la malaria. Sin embargo, en noviembre de 2015, el Ministerio de Salud llevó a cabo un ejercicio de mapeo de organizaciones no gubernamentales (ONGs) con el apoyo de UNICEF. Ambas partes acordaron la implementación de una serie de actividades en el campo del VIH para fortalecer la capacidad del gobierno con respecto al desarrollo de políticas y el monitoreo y evaluación de las actividades relacionadas con el VIH y el apoyo a las ONG y la sociedad civil para brindar a las comunidades servicios de calidad, en particular a los adolescentes afectados por el VIH. En el contexto de la cooperación con las ONG, el Ministerio de Salud decidió ampliar el alcance del ejercicio para incluir a todas las ONG que brindan servicios relacionados con la salud.

De esta manera, los objetivos buscaban:

- i. Brindar una base de datos que contenga todas las ONG que trabajen en el sector de salud con sus características.
- ii. Brindar una visión general de las necesidades de las ONG con relación a la salud.
- iii. Brindar recomendaciones al Ministerio de Salud con respecto al apoyo a las ONG en el sector de salud.



El ejercicio encontró que de las 31 organizaciones que fueron incluidas, 9 trabajan exclusivamente en el área del VIH, pero debido a la situación del VIH, muchas otras organizaciones implementan actividades relacionadas con el VIH. La mayoría de las ONG trabajan en el área de Paramaribo, la capital y sus actividades se basan en sus objetivos organizacionales, pero también en la disponibilidad de fondos para proyectos específicos. Algunas organizaciones reciben un subsidio del Ministerio de Salud y/o el Ministerio de Asuntos Sociales, contribuciones de usuarios que residen en la organización y fondos de donantes u organizaciones hermanas en los Países Bajos. Todas las organizaciones tienen un Consejo Administrativo y la mayoría indicó la necesidad de fortalecer la capacidad de los miembros de su Consejo para recaudar fondos y redactar propuestas. También se evidenció que la coordinación y colaboración entre las ONG es débil.

En general, se concluyó que las ONG que trabajan en el sector de la salud tienen una variedad de objetivos, en particular el VIH, las personas con discapacidades y la atención a la adicción. Un gran número de ONG carece de habilidades y formación especializada. El desarrollo de capacidades es limitado como consecuencia de la falta de capacidad técnica para replicar habilidades, tiempo y personal. Se necesita capacitación en recaudación de fondos, especialmente para los miembros del Consejo. Otras conclusiones relevantes incluyen: cooperación limitada entre las organizaciones, insuficiente recopilación de datos y falta de trabajo de apoyo y defensa. Las recomendaciones clave incluyen: fortalecer la capacidad de las ONG en el sector salud, promover una mayor cooperación y coordinación entre el sector y aumentar el apoyo y la participación del Ministerio de Salud en el trabajo de las ONG.



06. Acceso a asistencia técnica

No se ha realizado ningún estudio oficial para determinar el acceso de las OSC a asistencia técnica. El ejercicio de mapeo indicó que las OSC reciben apoyo técnico de agencias como UNICEF y USAID, así como de organizaciones internacionales.



07. Desafíos para la transición

De acuerdo con el Informe de evaluación de transición de 2018, existen 3 riesgos principales para las respuestas de VIH, TB y malaria en Surinam. Éstos incluyen:

1) Surinam se encuentra actualmente en una fuerte recesión económica que comenzó en 2014, provocada por fuertes caídas en los precios de los productos básicos. Otros donantes internacionales están disminuyendo su apoyo a Surinam para el VIH/Sida. Juntos, estos factores dan lugar a un espacio fiscal muy limitado desde el cual movilizar recursos para el VIH, la TB y la malaria. De exacerbarse esta situación representa un desafío en la posible fluctuación de la moneda: los recursos nacionales presupuestados en la moneda local y aprobados a principios de año no se están desembolsando al Ministerio de Salud en su totalidad debido a las continuas devaluaciones de la moneda que disminuyen el poder adquisitivo y presionan las reservas de divisas.

2) Las organizaciones de la sociedad civil involucradas en la respuesta al VIH/TB en Surinam dependen en gran medida de los fondos de los donantes para apoyar a sus organizaciones. Los donantes han financiado principalmente actividades de difusión y para brindar servicios de pruebas a las poblaciones clave. A medida que el FM y otros donantes internacionales se retiran, estos servicios corren el riesgo de no ser sostenibles. Además, debido a que la sociedad civil se ha centrado en la prestación de servicios, su función tradicional de defensa y supervisión se ha visto opacada.



3) La provisión de servicios para combatir la malaria y la TB son particularmente vulnerables durante la transición, ya que son casi totalmente financiados por donantes (con la excepción de los productos básicos). Si bien los costos generales del Programa Nacional de TB es comparativamente bajo, este no es el caso de la malaria, ya que la erradicación de la malaria costosa. Se necesita eficientar estos dos programas y soluciones innovadoras para reducir los costos. La disminución de la voluntad política para eliminar la malaria debido a la menor prevalencia nacional de la enfermedad y los brotes concentrados en poblaciones con estatus legal irregular restringe la capacidad del Ministerio de Salud para sustituir el financiamiento de los donantes con recursos nacionales. Es posible que se necesiten enfoques innovadores de financiamiento para llenar los vacíos en el corto plazo.



08. Acontecimientos importantes para la transición

- El Gobierno de Surinam ha creado gradualmente una línea presupuestaria especial en el presupuesto nacional de salud para el VIH, la TB y la malaria y, con la excepción de 2016, ha ido aumentando su compromiso con la salud cada año. Esto sirve para financiar medicamentos antirretrovirales (ARV) y para la TB, materiales de prueba de VIH y TB, CD4 y pruebas de carga viral, apoyo a ONG y todas las Terapias de Combinación Basadas en Artemisinina (ACT, por sus siglas en inglés) y Redes Tratadas con Insecticida (ITN, por sus siglas en inglés) / Redes Insecticidas de Larga Duración (LLINs, por sus siglas en inglés) para poblaciones estables.
- En 2015, Surinam comenzó un proceso de implementación de un enfoque de Salud en Todas las Políticas. El Plan Estratégico Nacional (PEN) con un enfoque multisectorial del VIH en Surinam (2014-2020) se adhiere a la iniciativa de salud en todas las políticas al abogar por otros ministerios para asignar un punto focal de VIH que ayudará a integrar las actividades relacionadas con el VIH en sus respectivos presupuestos y a desarrollar planes de trabajo multisectoriales.
- El Plan quinquenal de Tuberculosis de Surinam 2015-2020 se basa en la estrategia de la OMS para detener la tuberculosis y en las Normas internacionales para la atención de la tuberculosis. Además, tiene en cuenta el Tratamiento 2.0 para el tratamiento de la co-infección VIH/TB. Importante para la transición es el primer objetivo que incluye fortalecer el compromiso político con un financiamiento mayor y sostenido, y también incluye una serie de actividades para aumentar la conciencia y la promoción.
- La Evaluación de Preparación para la Transición y el desarrollo del Plan de Trabajo para la Transición, 2017, guiarán el desarrollo de la solicitud de financiamiento del país al Fondo Mundial.
- Desarrollo, presentación y posterior aprobación de la Solicitud 2019-2021 del Fondo Mundial, 2018.





Plataforma Regional
América Latina y el Caribe
Apoyo, Coordinación y Comunicación





Jr. Paraguay 490,
Cercado de Lima - Lima 1 - Perú
vialibre@vialibre.org.pe
www.vialibre.org.pe
(+511) 203-9900

