



Plataforma Regional
América Latina y el Caribe
Apoyo, Coordinación y Comunicación



Análisis situacional de países de América Latina y el Caribe de acuerdo con las políticas del Fondo Mundial

Paraguay

Plataforma Regional para América Latina y el Caribe de Apoyo,
Coordinación y Comunicación de la Sociedad Civil y Comunidades.



ANÁLISIS SITUACIONAL DE PAÍSES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE DE ACUERDO CON LAS POLÍTICAS DEL FONDO MUNDIAL

Paraguay

Plataforma Regional para América Latina y el Caribe de Apoyo, Coordinación y Comunicación de la Sociedad Civil y Comunidades.

© Vía Libre
Jr. Paraguay 490, Cercado de Lima, Lima 1, Perú
vialibre@vialibre.org.pe | www.vialibre.org.pe
Teléfono: (+511) 203-9900

Director Ejecutivo de Vía Libre.
Robinson Cabello

**Coordinador Técnico de la Plataforma LAC
y Supervisión Editorial.**
Anuar Ismael Luna Cadena

Equipo Técnico de la Plataforma LAC
Alfredo Mejía
Martha Carrillo
Mónica Silva

Traducción
Sheyla Yaya Vargas

Diseño
Carlos Rivera

Este documento se ha preparado en el marco de la Iniciativa Estratégica sobre Comunidades, Género y Derechos Humanos del Fondo mundial de lucha contra el SIDA, la tuberculosis y la malaria.

Esta publicación ha sido preparada por la VÍA LIBRE / Plataforma Regional para América Latina y el Caribe de Apoyo, Coordinación y Comunicación.

Todos los derechos reservados. Se autoriza la reproducción total o parcial siempre que se cite la fuente.



Introducción



La Plataforma LAC forma parte de varias intervenciones del Fondo Mundial, dirigidas a la sociedad civil para mejorar la coordinación de la asistencia técnica e información clave para los grupos de la sociedad civil a nivel de país, así como para ofrecer un mayor apoyo predefinido a dichos grupos en todos los niveles de sus procesos.

La Plataforma LAC junto con otras cinco ubicadas en Asia y el Pacífico, África anglófona, África francófona, Oriente Medio y Norte de África y Europa Oriental y Asia Central contribuirán a la consecución de la meta general de la Iniciativa Estratégica sobre Comunidad, Derechos y Género la cual persigue que: *La sociedad civil y las comunidades participan de forma efectiva y contribuyen en la elaboración, ejecución y supervisión de programas financiados por el Fondo Mundial.*

La serie “Análisis situaciones de países de América Latina y el Caribe de acuerdo con las políticas del Fondo Mundial”, tiene como propósito contribuir a que las comunidades y otros actores clave en la respuesta regional mejoren su comprensión de los procesos que el Fondo Mundial está implementando a través de sus mecanismos de financiamiento; en este sentido, cobra especial relevancia comprender las necesidades de asistencia técnica de la sociedad civil en el contexto de la política de sostenibilidad, transición y co-financiamiento del Fondo Global, así como los principales acontecimientos en 18 países de la región relacionados con la implementación de esta política.

01. Fondo Mundial en Paraguay

La tuberculosis (TB) y VIH siguen siendo consideradas amenazas para la salud pública en Paraguay. Las dos enfermedades se concentran en poblaciones clave, con un importante impacto en mujeres trabajadoras sexuales (MTS) y hombres que tienen relaciones sexuales con hombres (HSH) para VIH; y poblaciones indígenas y personas privadas de la libertad en el caso de la TB. Las inversiones del Fondo Mundial (FM) en el país se han centrado en ampliar las respuestas nacionales a la TB y VIH mediante la promoción del acceso al diagnóstico y aumento de la cobertura de la atención, fortalecimiento del apoyo comunitario, la sensibilización sobre la prevención, así como la capacitación de profesionales de la salud. En el caso de la malaria, en 2018 el país es certificado por la Organización Mundial de la Salud (OMS) libre de esta enfermedad. Desde 2004 hasta la fecha, Paraguay ha recibido 8 subvenciones para las tres enfermedades, con un desembolso aproximado de USD\$60 millones, de los cuales 51% corresponde a VIH/sida (3 subvenciones), 3,5% a malaria (1 subvención), 32,7% para TB (3 subvenciones) y el restante 12,6% para una subvención cuyo objetivo fue expandir el acceso a servicios de salud efectivos y de alta calidad.



02. Subvenciones en ejecución 2017-2019

VIH

A través de la subvención “*Expansión y sostenibilidad de la respuesta al VIH en Paraguay*” PRY-H-CIRD, el FM busca apoyar el abordaje de brechas programáticas e inequidades en la promoción, prevención y atención integral en VIH/sida, co-infección TB/VIH y otras infecciones de transmisión sexual (ITS). Como objetivos propone, contribuir a reducir la transmisión del VIH en poblaciones clave mujeres transgénero (MT), HSH, MTS, personas que se inyectan drogas (PQID); descentralizar la prevención y la atención para VIH, ITS, TB, con estándares de calidad a regiones prioritarias; continuar mejorando la recolección, procesamiento y reporte estratégico de datos de VIH, co-infección TB/VIH e ITS, integrados en la Red Nacional de Vigilancia y en el Directorio General de Información Estratégica en Salud.

Tuberculosis

Bajo la subvención denominada “*Consenso intersectorial y participativo hacia una intervención sostenible y el acceso universal para la prevención de la TB en Paraguay, con énfasis en las poblaciones indígenas y los reclusos*” PRY-T-AV, se buscan tres objetivos principales: i) Reducir la carga de morbilidad de la TB mediante la implementación y expansión de la estrategia observación directa del tratamiento (DOTS, por sus siglas en inglés) de calidad a nivel nacional; ii) Reducir la incidencia, prevalencia y mortalidad asociadas



a TB en población indígena y en población cubierta por la seguridad social en Paraguay; iii) Enfrentar la TB en personas privadas de libertad en 14 prisiones (100%) a través de la implementación de la estrategia “Alto a la TB”, que incluye acceso a diagnóstico, DOTS, estrategias de comunicación para la prevención, fortalecimiento de los sistemas de vigilancia, participación de líderes comunitarios en la identificación de sintomáticos respiratorios, incidencia y movilización social para la inclusión de un enfoque intercultural en los servicios de salud, sostenibilidad de las acciones, capacitación del personal de salud, promoción de investigaciones, e incidencia para mejorar las condiciones de salud de personas privadas de la libertad.

Malaria

A través de la subvención “Fortalecer la estrategia nacional para prevenir la reintroducción de la malaria en Paraguay (proceso de certificación como país libre de malaria)”, en abril de 2018 se logró obtener la certificación de la OMS como un país libre de malaria y se sigue trabajando en prevenir su re introducción, priorizando la prevención en poblaciones móviles y vulnerables. El periodo de ejecución de esta subvención concluye en 2018.



03. Situación y tiempos frente a la política de transición, sostenibilidad y co-financiamiento

VIH

Clasificado como carga alta de enfermedad y relevancia para el FM, a 2017 el país se encuentra elegible para financiación; se realizó la evaluación para la transición, el plan de transición frente a la financiación del FM y el diálogo social de las organizaciones de la sociedad civil (OSC).

Tuberculosis

Clasificada como carga moderada de enfermedad y relevancia para el FM, a 2017 el país pasa a clasificación “no elegible para financiación” e inicia la transición frente al financiamiento del FM, con asignación de subvención para esta fase. Se realizó la evaluación para la transición, el plan de transición frente a la financiación del FM y el diálogo social de las OSC.

Malaria

Clasificado como moderada carga de enfermedad y relevancia para el FM, a 2017 el país pasa a clasificación “no elegible para financiación” e inicia la transición frente al financiamiento del FM, con asignación de subvención para esta fase. Como ya se mencionó, se obtuvo la certificación de la OMS, como un país libre de malaria, entre otros objetivos.



04. Comunidades, Derechos Humanos y Género

	TB ¹	VIH	Malaria
¿Se ha realizado una evaluación del entorno legal para ayudar en la reforma de las políticas y prácticas que violan los derechos de las personas afectadas?	Sí ²	No ³	No
¿Se ha realizado una valuación de género centrada en las enfermedades para determinar barreras de género y ayudar a aliviar las desigualdades?	No	Sí	No
¿El Plan Nacional de Respuesta (PNR) ha definido y priorizado poblaciones vulnerables y desatendidas para eliminar las barreras al acceso a los servicios esenciales?	Sí	Sí	No
¿Existe redes nacionales o grupos para las personas afectadas por las enfermedades que aboga activamente por una respuesta centrada en las personas?	No	Sí	No

¹ Stop TB Partnership (2018). Plurinational State of, Tuberculosis (TB) situation in 2016. Recuperado de http://www.stoptb.org/resources/cd/BOL_Dashboard.html

² Proyecto de ley en formulación.

³ Aunque existe la Ley 3940: Derechos, obligaciones y medidas preventivas con relación a los efectos producidos por el virus de inmunodeficiencia humana (VIH) y el síndrome de inmunodeficiencia adquirida (Sida).



05. Organizaciones de la sociedad civil⁴

Paraguay ha recibido diferentes subvenciones del FM para VIH, TB y malaria, esto ha dotado de recursos financieros sin precedentes a los programas nacionales y ha permitido la incorporación efectiva de organizaciones de base comunitaria en el diseño, implementación y monitoreo de proyectos, con diferentes niveles de desarrollo dependiendo de la enfermedad, VIH, TB o malaria. Como en muchos otros países de la región, las OSC paraguayas con trabajo en sida son las que tienen más trayectoria, las más fortalecidas y las que más avances han evidenciado en temas de incidencia política, si se les compara con las de TB y malaria. Existe una red de organizaciones que trabajan en VIH, que aglutina 13 organizaciones entre ellas de HSH, MT, MTS, personas que viven con VIH (PVVs), entre otras. Se resalta la participación de las PVVs, mujeres con VIH representadas por la Fundación Vencer, OPUMI y Somos Gay, en el Mecanismo Coordinador de País (MCP-Paraguay).

Dentro de las contribuciones de las OSC en el contexto de la financiación del FM, se destacan las organizaciones con trabajo en sida, participando en el diseño de las propuestas, y en acciones en la prevención con poblaciones clave principalmente; por otro lado

⁴ Fondo Mundial, Plataforma LAC. Plan de acción de la sociedad civil y comunidades, para garantizar la respuesta comunitaria al VIH, la TB y la malaria en el marco de la transición y sostenibilidad del FM en Paraguay, 2016.



se considera que las OSC con trabajo en de TB y malaria requiere de mayor empoderamiento, capacitación en incidencia política y fortalecer su trabajo en la respuesta a las enfermedades, con miras a la sostenibilidad de las respuestas luego de la transición.

Se considera también que la participación de las OSC ha sido desigual, en momentos específicos o por periodos breves. Ha habido organizaciones que tuvieron participación constante y creciente a lo largo de la ejecución de los proyectos, como es el caso de organizaciones de personas con VIH, organizaciones y redes de trabajadoras sexuales, organizaciones de hombres gay población y mujeres transgénero, quienes han participado principalmente en el componente de VIH. A diferencia de lo anterior, se considera que las OSC, han tenido una participación mínima e incidental en la implementación de proyectos de TB; en los últimos años la organización "Alientos de vida" (ALVIDA), ha sido casi la única en desarrollar acciones en conjunto con el PNR. El financiamiento del FM les ha permitido colaborar con el PNR apoyando las tareas de diagnóstico y de movilización social, con colaboradores afectados por la TB capacitados.



06. Acceso a asistencia técnica

A través del cuestionario para miembros del Mecanismo Coordinador de País (MCP-Paraguay) implementado por la Plataforma LAC, se menciona que han recibido asistencia técnica en monitoreo estratégico del MCP-Paraguay, pero solo para los representantes de las OSC que hacen parte de este mecanismo.

El plan de acción de la sociedad civil y comunidades, para garantizar la respuesta comunitaria al VIH, la TB y la malaria en el marco de la transición y sostenibilidad del FM en Paraguay, desarrollado a finales de 2016⁵, describe una serie de necesidades de AT que requiere este sector, bajo cinco categorías:

1. Organizaciones sociales sustentables con capacidades desarrolladas para un crecimiento institucional sostenido

- Elaborar por métodos apropiados y de aplicación común a todas las OSC, presupuestos mínimos de cada una para el sostenimiento de las acciones que desarrolla.
- Realizar estudios de factibilidad y mercadeo de los emprendimientos e ideas de las OSC.
- Capacitación en modelos de financiación pública de las OSC y determinar su aplicabilidad en el contexto nacional.
- Diseño e implementación de un plan de movilización de recursos financieros local e internacional.

⁵Fondo Mundial, Plataforma LAC. Plan de acción de la sociedad civil y comunidades, para garantizar la respuesta comunitaria al VIH, la TB y la malaria en el marco de la transición y sostenibilidad del FM en Paraguay, 2016.



2. Organizaciones sociales oficialmente reconocidas como actores clave en la respuesta al VIH, TB y malaria con incidencia sobre las políticas públicas y sus modelos de implementación en el sector salud y los relacionados (educación, trabajo y derechos humanos)

- Capacitación y entrenamiento a líderes y grupos en la formulación e implementación de planes de incidencia política.
- Análisis y adecuación del marco legal para la contratación de servicios de las OSC con recursos públicos.

3. Incidencia positiva para el aumento de la inversión por parte del Estado en el área de salud, educación y otras áreas relevantes para la respuesta a VIH, TB y malaria.

- Capacitación sobre construcción del presupuesto público nacional y sub-nacional, ciclos presupuestales y modelos de financiamiento del sistema de salud.
- Desarrollo de capacidades para el análisis de costo efectividad de los servicios.
- Participación y control social en el presupuesto general de gastos de la nación.

4. Las OSC tienen una imagen altamente positiva ante autoridades y público, que reconocen su contribución a toda la sociedad y alientan su participación en la respuesta al VIH, TB y malaria.

- Estimar el costo de los aportes de las OSC a la respuesta a las tres enfermedades en los últimos 10 años.
- Diseñar e implementar un Plan de Comunicación Institucional de las OSC y de las metas y objetivos consensuados.
- Sensibilizar e informar a la población en general y líderes de diferentes sectores en particular acerca de la labor social de las organizaciones, especialmente OSC de poblaciones clave.

5. Respuesta nacional ampliada y fortalecida, con acciones que conducen al logro de metas y objetivos señalados por el Plan Estratégico Nacional (PEN), y los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) y otros instrumentos de política nacional e internacional.

- Fortalecer alianzas con redes intersectoriales que aborden los determinantes de riesgo para la salud en general, y en especial para las tres enfermedades y poblaciones más vulnerables.
- Establecer un observatorio que monitoree y reporte sobre la acción conjunta de las OSC con el gobierno.
- Apoyar iniciativas para lograr la acción sinérgica sectorial, entre entidades del gobierno y de otros sectores.
- Promover la inserción efectiva de poblaciones clave como beneficiarias de proyectos de desarrollo nacional en el área de trabajo, vivienda, formalización, beneficios sociales.

Otras necesidades de asistencia técnica incluyen, contar con herramientas para la evaluación de la respuesta al VIH y de su impacto en poblaciones vulnerables, por parte de los centros de atención integral en el país; la participación en el nuevo modelo de atención en salud propuesto por el nuevo gobierno; y la participación en el diseño e implementación del nuevo modelo educativo de centros de formación para profesionales de la salud⁶.

⁶ Vía Libre, Plataforma LAC. Cuestionario para miembros del MCP, 2018.



07. Desafíos para la transición de VIH y TB

- Mejorar la participación de las OSC más allá del MCP-Paraguay, en este desafío se incluye la idea de activar un Consejo Nacional de Sida (CONASIDA) como espacio clave de participación.
- Plantear las respuestas nacionales desde una perspectiva intersectorial para establecer acciones desde diversos sectores (derechos humanos, protección social, promoción de la salud, etc.), y de manera articulada con la sociedad civil.
- Promover el involucramiento de gobiernos locales en los procesos de promoción y prevención de la salud.
- Contar con un marco legal, más sólido, que respalde las acciones desarrolladas en la lucha contra la TB y el VIH e incluya el enfoque de género.
- Mejorar los procesos diagnósticos e incorporar nuevos enfoques y metodologías.
- Mejorar la atención, seguimiento y el registro de casos en prisiones.
- Mejorar sistema de suministro y distribución de medicamentos, así como el transporte de muestras en todo el país.
- Realizar un análisis de los datos relacionados a poblaciones claves de ambos programas para la toma de decisiones y con perspectiva de Derechos Humanos de estas poblaciones.
- Que el sistema de protección social nacional reconozca e incorpore a la población con TB y VIH, entre los beneficiarios de los programas existente.
- Aprovechar la capacidad instalada (personal capacitado como consecuencia del apoyo del FM) para mejorar los servicios.
- Fortalecer la gestión de los establecimientos de salud, mediante el desarrollo de modelos de atención centrados en las necesidades de personas y comunidades, orientado al acceso equitativo.



- Ampliar y fortalecer la red de laboratorios de TB e implementar nuevos métodos de diagnóstico y seguimiento para la detección oportuna de casos co infección TB/VIH.
- Fortalecer la articulación entre salud pública y sociedad civil con experiencia en TB, VIH, poblaciones claves y afectadas como parte integral de la respuesta.
- Garantizar el ejercicio efectivo de los derechos, igualdad y no discriminación a través de la legislación y políticas públicas.
- Ampliar la participación comunitaria en la respuesta de la TB y el VIH.
- Asegurar la implementación del Plan de Transición y sostenibilidad.
- Ampliar el financiamiento de la respuesta a la TB y VIH luego de la transición.
- Fortalecer el sistema de monitoreo y evaluación de TB y VIH, incluyendo indicadores del plan de transición.



08. Acontecimientos importantes para la transición

En el marco de la Política de Sostenibilidad, Transición y Co-financiamiento del FM, se desarrolló un plan nacional de transición y sostenibilidad (PNTS) 2019–2024⁷, el cual busca asegurar y fortalecer la capacidad de respuesta del sistema de salud, enfocado en la eliminación de la TB y VIH, manteniendo y ampliando la cobertura de servicios, en concordancia con el contexto epidemiológico. El PNTS fue elaborado de manera participativa con diferentes sectores relacionados con la respuesta en 2017, y se centra en trece objetivos estratégicos:

1. Garantizar el ejercicio efectivo de derechos, igualdad y no discriminación a través de legislación y políticas públicas.
2. Establecer una instancia interinstitucional con poder de decisión para promover acciones de sostenibilidad de las respuestas.
3. Garantizar la calidad de los servicios de salud.
4. Fortalecer la articulación entre salud pública y sociedad civil con experiencia en TB, VIH, poblaciones claves y afectadas, mediante formulación de políticas y planes que posicionen a OSC como parte integral de las respuestas.
5. Ampliar la participación comunitaria en las respuestas.
6. Promover el compromiso del Ministerio de Hacienda y Secretaría Técnica de Planificación en las respuestas.
7. Asegurar la implementación del PNTS.
8. Garantizar el financiamiento estatal para la implementación de los PEN.
9. Fortalecer la gestión de los establecimientos de salud mediante el desarrollo de modelos de atención centrados en las necesidades de las personas y comunidades, orientado al acceso equitativo.

⁷ MCP Paraguay. Plan de Transición y Sostenibilidad para los programas subvencionados por el Fondo Mundial en Paraguay, y con énfasis en los programas TB y VIH 2019 – 2024.



10. Promover la ampliación de la Red de Laboratorios de TB e implementar nuevos métodos de diagnóstico y seguimiento para la detección oportuna de TB, VIH y la co-infección.
11. Ampliar el financiamiento implementar efectivamente paquetes de atención de TB y VIH.
12. Fortalecer la articulación interinstitucional para la vinculación de las personas con TB y VIH con los programas de protección social existentes.
13. Fortalecer el sistema de Monitoreo y Evaluación de TB y VIH, incluyendo el monitoreo de los indicadores del PNTS.

El PNTS de Paraguay establece los siguientes pasos clave hasta 2021:

- Se habrá ejecutado el 80% del presupuesto público anual asignado a la TB y el VIH en tiempo y forma
- El 50% (9/18) de las regiones sanitarias (incluyendo las 6 priorizadas) incorporan en su presupuesto estrategias y actividades para la respuesta a la TB.
- El 60% de las estrategias y actividades llevadas adelante por las OSC son sostenibles.

Finalmente se plantea como metas para 2024:

- Se habrá ejecutado el 90% del presupuesto anual asignado a los programas de TB y VIH en tiempo y forma.
- El 90% (16/18) de las regiones sanitarias, incorporan en su presupuesto estrategias y actividades para la respuesta a la TB.
- El 80% de las estrategias y actividades de prevención realizadas por las OSC, están vinculadas a los PEN de TB y de VIH.





Plataforma Regional
América Latina y el Caribe
Apoyo, Coordinación y Comunicación





Jr. Paraguay 490,
Cercado de Lima - Lima 1 - Perú
vialibre@vialibre.org.pe
www.vialibre.org.pe
(+511) 203-9900

