



Plataforma Regional
América Latina y el Caribe
Apoyo, Coordinación y Comunicación



Análisis situacional de países de América Latina y el Caribe de acuerdo con las políticas del Fondo Mundial

Panamá

Plataforma Regional para América Latina y el Caribe de Apoyo,
Coordinación y Comunicación de la Sociedad Civil y Comunidades.



ANÁLISIS SITUACIONAL DE PAÍSES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE DE ACUERDO CON LAS POLÍTICAS DEL FONDO MUNDIAL

Panamá

Plataforma Regional para América Latina y el Caribe de Apoyo, Coordinación y Comunicación de la Sociedad Civil y Comunidades.

© Vía Libre
Jr. Paraguay 490, Cercado de Lima, Lima 1, Perú
vialibre@vialibre.org.pe | www.vialibre.org.pe
Teléfono: (+511) 203-9900

Director Ejecutivo de Vía Libre.
Robinson Cabello

**Coordinador Técnico de la Plataforma LAC
y Supervisión Editorial.**
Anuar Ismael Luna Cadena

Equipo Técnico de la Plataforma LAC
Alfredo Mejía
Martha Carrillo
Mónica Silva

Traducción
Sheyla Yaya Vargas

Diseño
Carlos Rivera

Este documento se ha preparado en el marco de la Iniciativa Estratégica sobre Comunidades, Género y Derechos Humanos del Fondo mundial de lucha contra el SIDA, la tuberculosis y la malaria.

Esta publicación ha sido preparada por la VÍA LIBRE / Plataforma Regional para América Latina y el Caribe de Apoyo, Coordinación y Comunicación.

Todos los derechos reservados. Se autoriza la reproducción total o parcial siempre que se cite la fuente.



Introducción



La Plataforma LAC forma parte de varias intervenciones del Fondo Mundial, dirigidas a la sociedad civil para mejorar la coordinación de la asistencia técnica e información clave para los grupos de la sociedad civil a nivel de país, así como para ofrecer un mayor apoyo predefinido a dichos grupos en todos los niveles de sus procesos.

La Plataforma LAC junto con otras cinco ubicadas en Asia y el Pacífico, África anglófona, África francófona, Oriente Medio y Norte de África y Europa Oriental y Asia Central contribuirán a la consecución de la meta general de la Iniciativa Estratégica sobre Comunidad, Derechos y Género la cual persigue que: *La sociedad civil y las comunidades participan de forma efectiva y contribuyen en la elaboración, ejecución y supervisión de programas financiados por el Fondo Mundial.*

La serie “Análisis situaciones de países de América Latina y el Caribe de acuerdo con las políticas del Fondo Mundial”, tiene como propósito contribuir a que las comunidades y otros actores clave en la respuesta regional mejoren su comprensión de los procesos que el Fondo Mundial está implementando a través de sus mecanismos de financiamiento; en este sentido, cobra especial relevancia comprender las necesidades de asistencia técnica de la sociedad civil en el contexto de la política de sostenibilidad, transición y co-financiamiento del Fondo Global, así como los principales acontecimientos en 18 países de la región relacionados con la implementación de esta política.

01. Fondo Mundial en Panamá

La epidemia de VIH en Panamá ha sido clasificada como concentrada afectando principalmente a mujeres transgénero (MT), hombres que tienen sexo con hombres (HSH) y mujeres trabajadoras sexuales (MTS). También presenta una de las tasas más altas de mortalidad por tuberculosis (TB) en Centroamérica. Las inversiones del Fondo Mundial (FM) en el país se centran en la promoción de los Derechos Humanos (DDHH), la reducción de la transmisión del VIH y la mejora de la calidad de la atención para las personas con co-infección TB/VIH; con una inversión total de USD\$11,3 millones desde 2003, distribuidas en 3 subvenciones, de las cuales, el 34,2% corresponde a VIH, 4,9% a TB y 60,8% a co-infección TB/VIH.



02. Subvenciones en ejecución 2017 - 2019

En la actualidad, Panamá está implementando una subvención en respuesta a la co infección TB/VIH con financiación del FM, PAN-C-UNDP, denominada “*Fortalecimiento y ampliación de la respuesta a la prevención del VIH y la Tuberculosis en Panamá*”, cuyo receptor principal es el PNUD, con finalización programada para diciembre de 2018. Dicho programa se encuentra focalizado en poblaciones clave: MT, HSH, MTS informales, población indígena, personas privadas de la libertad, personas con VIH y población que vive en áreas urbanas marginales de la Ciudad de Panamá y Colón. Dentro de sus estrategias se incluye, reducir la tasa de transmisión del VIH en poblaciones clave, implementar acciones de diagnóstico temprano y un seguimiento adecuado a estas poblaciones, mejorar la adherencia al tratamiento ARV, mejorar el entorno social hacia la eliminación del estigma y la discriminación en personas que viven con VIH y poblaciones clave, aumentar la captura de sintomáticos respiratorios para TB, reducir el tratamiento de TB perdido durante el seguimiento entre poblaciones clave identificadas, aumentar la detección de TB multi-resistente a los fármacos (MDR-TB) a nivel nacional y aumentar el tamizaje de TB en pacientes con VIH.



03. Situación frente a la política de transición, sostenibilidad y co-financiamiento

VIH

Clasificado como carga de enfermedad alta, ingreso mediano alto y de relevancia para el FM, a 2017 el país se encuentra elegible para financiación. Sin embargo, las proyecciones de ingresos disponibles indican que Panamá pasará a ser un país de ingresos altos para la siguiente asignación, con lo cual el componente de VIH de Panamá no sería elegible ni para fondos regulares, ni para fondos de transición. Por lo tanto, la actual asignación de VIH podría ser la última que se otorga al país. En este contexto, como base para la solicitud de financiamiento, se ha desarrollado un Plan de Transición en 2018.

Tuberculosis

El componente de TB pasó a la fase de transición en 2015, cuando el país entró en la clasificación de país de ingreso medio-alto, y la carga de la enfermedad de TB de Panamá pasó de ser “elevada” a “moderada”. El país desarrolló un Diálogo Nacional para la Transición frente al financiamiento del FM y formularon un Plan de Transición en 2018. Tomando como base la Política de Sostenibilidad, Transición y Financiamiento del FM, se comunicó a Panamá que el componente de TB era elegible para una asignación final de financiamiento de transición para apoyar el cambio hacia el pleno financiamiento nacional de las intervenciones claves para la respuesta financiadas actualmente por el FM.

En 2017 se desarrolló el Diálogo Social entre las organizaciones de la sociedad civil (OSC) tanto de VIH como de TB.



04. Comunidades, Derechos Humanos y Género¹

¿Se ha realizado una evaluación del entorno legal para ayudar en la reforma de las políticas y prácticas que violan los derechos de las personas afectadas?

¿Se ha realizado una valuación de género centrada en las enfermedades para determinar barreras de género y ayudar a aliviar las desigualdades?

¿El Plan Nacional de Respuesta (PNR) ha definido y priorizado poblaciones vulnerables y desatendidas para eliminar las barreras al acceso a los servicios esenciales?

¿Existe redes nacionales o grupos para las personas afectadas por las enfermedades que aboga activamente por una respuesta centrada en las personas?

TB	VIH	Malaria
Sí	Sí	No respondió (NR)
No	No	NR
NR	Sí	NR
Sí	Sí	NR

¹ Información obtenida a través del cuestionario para miembros de los MCP-Panamá sobre la participación de las OSC y comunidades en la preparación para la transición en el contexto del FM, implementada por la Plataforma LAC, 2018.



05. Organizaciones de la sociedad civil

La financiación del FM ha venido siendo gestionada en gran parte por OSC a través de acciones de prevención con poblaciones clave. De acuerdo con el informe de riesgos y necesidades de asistencia técnica para la sociedad civil, una de las grandes debilidades de este sector son sus limitaciones para hacer incidencia política. Algunas de las reformas que se han dado hasta ahora, por ejemplo la universalización del tratamiento, se han aprobado tras las demandas de la sociedad civil, pero queda mucho para que la sociedad civil panameña haga una incidencia política ordenada y con un horizonte definido².

Recientemente se aprobó la Ley Nacional de Sida: “Marco Jurídico para el abordaje de las infecciones de transmisión sexual y del Virus de la Inmunodeficiencia Humana”, en su versión final, resultaba evidente que las recomendaciones y preocupaciones de la sociedad civil no fueron adecuadamente incluidas, lo cual se sustentaba entre otras en³:

² Fondo Mundial, Plataforma LAC, Alliance. Informe sobre riesgos y necesidades de asistencia técnica de la sociedad civil en el contexto de la transición sostenible en Panamá, 2016.

³ Corresponsales clave. Redes comunitarias se pronuncian contra proyecto de Ley panameño. Enero 25 de 2018. Recuperado de: <http://www.corresponsalesclave.org/2018/01/redes-comunitarias-contra-ley-panameño.html>



i) Reglamentación del consentimiento informado y obligatoriedad del diagnóstico, lo que de acuerdo con los comunicados, se promueve la realización de pruebas de VIH a favor de un interés económico particular; ii) Ausencia de la mención de las poblaciones clave, aspecto grave en un país donde la epidemia está concentrada en hombres que tienen sexo con otros hombres, mujeres trans, mujeres trabajadoras sexuales, personas privadas de la libertad, jóvenes, etc.; y iii) “La ley tiene una fuerte carga moralista y religiosa, impulsando acciones dirigidas a promoción de la abstinencia, fidelidad y demora del inicio de las relaciones sexuales; estos y otros conceptos incluidos en la ley no están sustentados en evidencias científicas para la prevención y concientización sobre el VIH”.

A partir de una fuerte estrategia de movilización social, tanto en el ámbito nacional como internacional, las OSC lograron que se realizaran ajustes a dicha norma, siendo este un ejemplo del impacto de la incidencia de las OSC, sobre los marcos normativos, fueron escuchados por el gobierno nacional; el resultado, una mejor ley de Sida, que lejos de ser perfecta, es menos perjudicial⁴.



⁴ Corresponsales clave. Se aprobó Ley de Sida en Panamá. Agosto, 2018. Recuperado de: <http://www.corresponsalesclave.org/2018/08/se-aprobo-ley-de-sida-en-panama.html>



06. Acceso a asistencia técnica

A través de un cuestionario para identificar necesidades de AT dirigido a miembros del Mecanismo de Coordinación de País (MCP-Panamá), implementado por la Plataforma LAC, se menciona que la AT para las OSC se ha realizado a través de la implementación del proyecto del FM, principalmente en lo relacionado con acciones de prevención, paquetes de prevención y abordaje de poblaciones clave. También se menciona que a través de acciones de AT se ha consolidado una alianza de las OSC, las cual han trabajado en fortalecer su estructura administrativa, y busca tener capacidades técnicas, de gestión e incidencia política.

Por otro parte, el Informe sobre Riesgos y Necesidades de AT de la sociedad civil en el contexto de la Transición Sostenible en Panamá⁵, y de acuerdo con los participantes en este proceso, para que las OSC alcancen un escenario óptimo en 2020 se requieren los procesos de AT que se describen a continuación:

Información estratégica

- Instrumentos y mecanismos de planificación estratégica estatal en las áreas sociales identificadas en el Plan.

⁵ Op. Cit. Informe sobre Riesgos y Necesidades.



- Adecuación del software del SISVIG para facilitar el acceso, con salvaguardias necesarias, a la información epidemiológica que permita analizar la situación del VIH y TB desde la perspectiva de las OSC y comunidades.
- Capacitación en identificación y análisis de información estratégica necesaria para alimentar la respuesta comunitaria al VIH y TB.

Comunicación

- Elaboración de un plan de comunicación masiva de apoyo al plan de incidencia política.
- Adaptación de los resultados del análisis de la información epidemiológica por y desde la perspectiva de las OSC y comunidades para su difusión.

Incidencia política

- Elaboración de un programa de pequeñas subvenciones para la incidencia política.
- Propuesta para la creación y fortalecimiento de alianzas con organizaciones especialistas en Violencia, Etnicidad, Género, Ambiente, Cultura, DDHH y Discapacidad
- Definición de un plan de incidencia política

Fortalecimiento de capacidades

- Instrumentos y mecanismos de planificación estratégica social y financiera del Estado.
- Análisis de datos epidemiológicos.
- Áreas que se identifiquen en los planes de auto sostenibilidad.
- Gestión financiera y administrativa de organizaciones.
- Trabajo colaborativo internacional con las ONG que integran la Alianza de la Sociedad Civil.
- Planificación estratégica y operativa, con énfasis en incidencia política y auto sostenibilidad.
- Incidencia política.
- Colaboración con el sector privado, especialmente en programas de responsabilidad social corporativa, programas de salud ocupacional y elaboración de convenios de colaboración con empresas.
- Áreas no convencionales: violencia basada en género, etnicidad, género, medio ambiente, cultura, DDHH, vectores, emprendimiento, discapacidad.

Otras necesidades de asistencia técnica incluyen, el monitoreo estratégico⁶.

⁶ Vía Libre, Plataforma LAC. Cuestionario para miembros del MCP, 2018.



07. Desafíos para la transición de VIH y TB

- Una sociedad civil más organizada, participando activamente en la respuesta e incidiendo en la toma de decisiones.
- Garantizar recursos del Estado suficientes para una respuesta efectiva.
- Reconocimiento del trabajo de las OSC por parte de las autoridades, principalmente de salud.
- Recientemente se ha evidenciado la vulneración de DDHH de las personas con VIH, principalmente MTS migrantes.



08. Siguiendo pasos clave para la transición

En el marco de la Política de Sostenibilidad, Transición y Cofinanciamiento del FM, se desarrolló un Plan Nacional de Transición y Sostenibilidad (PNTS) 2019 – 2021, año en que se prevee la finalización del apoyo del FM a Panamá, denominado “Respuesta sostenible para la prevención y control de la tuberculosis y el VIH de los programas de salud financiados por el Fondo Mundial, 2018”. Dicho Plan fue elaborado de manera participativa con diferentes sectores relacionados con la respuesta, y se centra en cuatro objetivos estratégicos:

1. Asegurar la sostenibilidad a largo plazo de la respuesta de los programas de VIH y TB, manteniendo el apoyo político para la resolución de prioridades nacionales (problemas, brechas y principales debilidades).
2. Fortalecer alianzas y la colaboración multisectorial a nivel nacional para la continuidad de los programas en las áreas de derechos humanos, poblaciones claves, en mayor riesgo y protección social para las personas afectadas por el VIH y la TB.
3. Implementar enfoques innovadores para la promoción de la salud, prevención, atención, seguimiento y apoyo de las personas afectadas por el VIH y TB.
4. Mantener inversiones sostenidas y crecientes en infraestructura, procesos y recursos humanos en salud, incluyendo los sistemas comunitarios para la respuesta al VIH y la TB.



Se alinearon las metas de los Programas Nacionales de TB y VIH, con el PNTS y los compromisos internacionales de la siguiente manera:

Indicador	Línea de base 2015	Línea de base 2015	Meta 2030
Mortalidad por tuberculosis (x 100,000)	7.1	3.5 (reducción de un 50%)	0.7
Incidencia de tuberculosis (x 100,000)	50.9	30.0 (reducción de un 41%)	10.2
% de familias con gastos catastróficos por TB	Desconocido	0	0

Fuente: Respuesta sostenible para la prevención y control de la tuberculosis y el VIH de los programas de salud financiados por el FM

En relación con el VIH, Panamá adhiere y orienta los objetivos, hitos y metas, del PNTS y del PEN al alcance de las metas 90 – 90 – 90 para 2020 y el fin de la epidemia para 2030.





Plataforma Regional
América Latina y el Caribe
Apoyo, Coordinación y Comunicación





Jr. Paraguay 490,
Cercado de Lima - Lima 1 - Perú
vialibre@vialibre.org.pe
www.vialibre.org.pe
(+511) 203-9900

