Plataforma Regional
América Latina y el Caribe
Apoyo, Coordinación y Comunicación

vialibre

REGIONAL Alliance asistencia técnica

INFORME SOBRE RIESGOS Y NECESIDADES DE ASISTENCIA TÉCNICA DE LA SOCIEDAD CIVIL EN EL CONTEXTO DE LA TRANSICIÓN SOSTENIBLE EN PANAMÁ

Diego Postigo
Consultor
Diciembre de 2016

INTRODUCCIÓN

Panamá está implementando un programa en respuesta al VIH y la tuberculosis con financiación del Fondo Mundial, que finaliza en 2018, y será uno de los primeros países de la región que llegará al periodo de transición hacia la sostenibilidad. De acuerdo al último informe MEGAS realizado[1], el 92% del gasto que se dedica a la respuesta al VIH en el país es de origen nacional, siendo únicamente el 8% proporcionado por la financiación internacional, que se enfoca en las poblaciones en más alto riesgo de infección por VIH y supone una cantidad igual al 30.2% del gasto público en prevención. Adicionalmente, la financiación del Fondo Mundial está gestionada en gran parte por organizaciones de la sociedad civil.

Igualmente, de acuerdo con los datos del Programa Nacional de Tuberculosis, las poblaciones más afectadas por la tuberculosis son las poblaciones indígenas y las poblaciones urbano-marginales, ambas con menor acceso a servicios de salud que la población general[2].

El CRAT, con apoyo financiero del Fondo Mundial, está desarrollando una metodología regional para el apoyo a la sociedad civil y las comunidades en su transitar hacia la sostenibilidad. El presente documento resume el proceso de validación de la primera propuesta de metodología en Panamá.

[1]Ministerio de Salud (2015). Medición del gasto en sida. Panamá, Panamá.

[2]Nota conceptual de Panamá para el Fondo Mundial, 2015.

OBJETIVOS

Objetivo general 1 • Construir una visión compartida sobre los cambios en el entorno social, político y financiero y los desafíos y oportunidades que ello conlleva para la sociedad civil del VIH, la TB y la malaria.	Objetivo general para el día 2 • Elaborar un plan de acción que permita abordar los desafíos y aprovechar las oportunidades que plantean los procesos de transición, detallando la capacitación y el soporte necesarios para llevarlo a cabo.
Objetivos específicos 1. Facilitar el conocimiento por parte de la sociedad civil del pronóstico de comportamiento de las epidemias de VIH, TB y malaria hasta 2020. 2. Facilitar el conocimiento por parte de la sociedad civil de las perspectivas de financiamiento externo e interno para las tres enfermedades en Panamá hasta 2020. 3. Fortalecer el diálogo entre sociedad civil y comunidades sobre los riesgos y necesidades de asistencia técnica de la sociedad civil hacia una transición sostenible en Panamá.	Objetivos específicos 1. Movilizar la respuesta de la sociedad civil y las comunidades de Panamá a través de un proceso de planificación que responda a los desafíos de la transición sostenible. 2. Promover la cohesión de la sociedad civil y las comunidades afectadas por las tres enfermedades para generar sinergias en la búsqueda de la sostenibilidad programática y financiera.

METODOLOGÍA

De acuerdo a la propuesta metodológica elaborada por el CRAT, y según se menciona en la sección anterior, el proceso se estructuró en dos etapas, la de facilitación de una visión consensuada sobre las perspectivas sociales, económicas y políticas en el país, y su incidencia en el desarrollo de las epidemias de VIH y de tuberculosis en el país y en la posición que las organizaciones de la sociedad civil y los grupos comunitarios deberán tomar, y la de planificación para preparar a la sociedad civil y grupos comunitarios para los desafíos que se presentarán, y a la vez aprovechar las oportunidades existentes.

Las discusiones sobre riesgos y oportunidades para la sostenibilidad se llevaron a cabo en grupos de trabajo, cada uno de los cuales trabajó uno de los tres escenarios que podrían verse en 2020 (óptimo, igual al actual, y pésimo) y continuaron con la planificación.

RESULTADOS

Durante la discusión de los escenarios, se destacaron los siguientes factores:

- Excesivo aislamiento de la respuesta al VIH y a la TB de otros temas sociales y políticos con los que están íntimamente relacionados. Se discutió cómo, siendo dos enfermedades que están intrínsecamente relacionadas en esta región, las discusiones se hacen de manera separada, y las intervenciones se diseñan e implementan de manera independiente.
- Otras de las disciplinas sociales relacionadas con el VIH y la TB son los derechos humanos, el indigenismo y el género. Desde la sociedad civil se ha incursionado profundamente en áreas relacionadas con los derechos humanos y el género, pero siempre desde las aristas que están más visiblemente ligadas a la expansión de la epidemia, ya sea la discriminación hacia las personas con VIH, la adaptación cultural de los servicios de salud, o la categorización de las personas por su orientación sexual e identidad de género. Todos los participantes estuvieron de acuerdo en que es necesaria una ley sobre salud sexual y reproductiva para una respuesta de calidad al VIH.

- Una de las grandes debilidades de la sociedad civil panameña es su capacidad para hacer incidencia política. Algunas de las reformas que se han dado hasta ahora, incluyendo algunas de las más importantes, como la universalización del tratamiento, se han aprobado tras las demandas de la sociedad civil, pero queda mucho para que la sociedad civil panameña haga una incidencia política ordenada y con un horizonte definido.
- La atomización de la sociedad civil. En el pasado hubo esfuerzos para crear grandes alianzas de organizaciones con objetivos comunes. Hubo consenso en que no es posible llevar a cabo incidencia política efectiva de manera aislada.
- Ampliación del conocimiento y las capacidades de las organizaciones sociales en materia económica y financiera. Se necesita conocer cuáles son los mecanismos estatales de recaudación de fondos, así como el flujo de los recursos y la mecánica presupuestaria, pues hubo consenso en que el Estado está en condiciones y debe asumir la sostenibilidad de las intervenciones que las organizaciones desarrollan con financiación internacional.

RIESGOS IDENTIFICADOS PARA LA SOSTENIBILIDAD DE LAS ORGANIZACIONES COMUNITARIAS

Los riesgos se dividieron en riesgos internos y riesgos externos al ámbito de las organizaciones comunitarias, ya que el abordaje de los primeros depende en gran medida de la voluntad de las mismas organizaciones, mientras que el de los externos se limita a intentar mitigarlos.

Riesgos internos

1. Empoderamiento limitado de las poblaciones clave para ocupar espacios de tomas de decisión, que permitan que la participación en dichos espacios sea significativa.
2. Debilidad estructural y operativa de las organizaciones de la sociedad civil y grupos comunitarios.
3. Falta de conocimiento sobre derechos humanos y mecanismos de protección perpetúa las condiciones para que se produzcan las violaciones de derechos.
4. Limitada renovación generacional en liderazgos comunitarios no permite la renovación de los mensajes, la adaptación a nuevas circunstancias y la diversificación de las intervenciones.

Riesgos externos

5. Mecanismos de coordinación intersectorial para respuesta al VIH y/o TB, que incluyen a la sociedad civil, débiles y sin estructura operativa. Actualmente, estos mecanismos (MCdP y CONAVIH) cuentan con una estructura operativa que los hace funcionales y tomar una posición relevante en la respuesta. Contrariamente, en épocas en que dicha estructura no existía, el papel que jugaban estas estructuras era marginal, y el eje de las decisiones se movía hacía las estructuras gubernamentales. Existe poca claridad en cuál será el rol del MCdP y del CONAVIH durante el proceso de transición, que debería trabajarse para definir liderazgos.
6. Ignorancia de las necesidades de interculturalidad de programas para poblaciones indígenas.
7. Estigma y discriminación hacia las poblaciones clave, que limita la posibilidad de ampliación de intervenciones con aceptación social.
8. Enfoque limitado de las acciones de prevención a las poblaciones clave, que evita la población general.
9. Falta de reconocimiento por el gobierno de la necesidad de involucrar a las organizaciones comunitarias en las acciones de prevención, diagnóstico y tratamiento.
10. Cambio de gobierno en Estados Unidos, que podría provocar un fortalecimiento de las corrientes más conservadoras y reaccionarias.

NECESIDADES DE ASISTENCIA TÉCNICA

De acuerdo a las personas participantes del taller, alcanzar el escenario óptimo en 2020 presenta las siguientes necesidades de asistencia técnica:

Información estratégica

- Instrumentos y mecanismos de planificación estratégica estatal en las áreas sociales identificadas en el plan.
- Adecuación del software del SISVIG para facilitar el acceso, con las salvaguardias necesarias, a la información epidemiológica que permita un análisis de la situación del VIH y de la TB desde la perspectiva de las organizaciones de la sociedad civil y grupos comunitarios.

- Capacitación en identificación y análisis de todo tipo de información estratégica necesaria para alimentar la respuesta comunitaria al VIH y a la TB.

Comunicación

- Elaboración de un plan de comunicación masiva de apoyo al plan de incidencia política.
- Adaptación de los resultados del análisis de la información epidemiológica por y desde la perspectiva de las organizaciones de la sociedad civil y grupos comunitarios para su difusión.

Incidencia política

- Elaboración de un programa de pequeñas subvenciones para la incidencia política.
- Propuesta para la creación y fortalecimiento de alianzas con organizaciones especialistas en Violencia, Etnicidad, Género, Ambiente, Cultura, DDHH, Discapacidad
- Definición de un plan de incidencia política

Fortalecimiento de capacidades

- Capacitación sobre los instrumentos y mecanismos de planificación estratégica social y financiera del Estado.
- Capacitación para el análisis de datos epidemiológicos.
- Desarrollo de capacidades en las áreas que se identifiquen en los planes de autosostenibilidad.
- Capacitación en gestión financiera y administrativa de organizaciones.
- Capacitación en el concepto de Coworking internacional a las ONG que integren la Alianza de la Sociedad Civil.
- Capacitación en planificación estratégica y operativa, con énfasis en incidencia política y autosostenibilidad.
- Capacitación en técnicas para la incidencia política.
- Fortalecimiento de capacidades para la colaboración con el sector privado, especialmente en programas de responsabilidad social corporativa, programas de salud ocupacional y elaboración de convenios de colaboración con empresas.
- Fortalecimiento de conocimientos y capacidades de las ONG en áreas no convencionales:

- Violencia basada en género
- Etnicidad
- Género
- Medio ambiente
- Cultura
- Derechos Humanos
- Vectores
- Emprendimiento
- Discapacidad

PLAN DE ACCIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL Y LAS COMUNIDADES PARA LA TRANSICIÓN HACIA LA SOSTENIBILIDAD EN PANAMÁ

INTRODUCCIÓN

Panamá está implementando un programa en respuesta al VIH y la tuberculosis con financiación del Fondo Mundial, que finaliza en 2018, y será uno de los primeros países de la región que llegará al periodo de transición hacia la sostenibilidad. De acuerdo al último informe MEGAS realizado[3], el 92% del gasto que se dedica a la respuesta al VIH en el país es de origen nacional, siendo únicamente el 8% proporcionado por la financiación internacional, que se enfoca en las poblaciones en más alto riesgo de infección por VIH y supone una cantidad igual al 30.2% del gasto público en prevención. Adicionalmente, la financiación del Fondo Mundial está gestionada en gran parte por organizaciones de la sociedad civil.

Igualmente, de acuerdo con los datos del Programa Nacional de Tuberculosis, las poblaciones más afectadas por la tuberculosis son las poblaciones indígenas y las poblaciones urbano-marginales, ambas con menor acceso a servicios de salud que la población general.

[3]Ministerio de Salud (2015). *Medición del gasto en sida.* Panamá, Panamá.

El CRAT, con apoyo financiero del Fondo Mundial, está desarrollando una metodología regional para el apoyo a la sociedad civil y las comunidades en su transitar hacia la sostenibilidad. Panamá fue elegido como uno de los países donde se validaría esta metodología, y este plan es el resultado de dicha validación. Este plan pretende asegurar la continuidad de las estrategias de prevención y acompañamiento al tratamiento que en la actualidad realiza la sociedad civil con financiación internacional.

OBJETIVOS Y RESULTADOS DEL PLAN

Objetivo general

OG. Asegurar la sostenibilidad financiera y funcional de las estrategias sociales y comunitarias en las respuestas al VIH y la tuberculosis, con una participación plena de las organizaciones y grupos comunitarios en el diseño e implementación de las estrategias nacionales y locales, cuyo monitoreo muestra resultados positivos.

Objetivos específicos

OE1. Trazar la trayectoria que deben seguir las organizaciones sociales y comunitarias, individual y conjuntamente, para lograr la sostenibilidad de sus intervenciones en VIH y tuberculosis.

OE2. Fortalecer la participación de las organizaciones sociales y comunitarias en los mecanismos y procesos de diseño, implementación y monitoreo de los planes y programas sobre VIH y tuberculosis, a todos los niveles administrativos.

Resultados esperados

R1. Las organizaciones de la sociedad civil y grupos comunitarios que participan de la ejecución del plan cuentan con los recursos humanos y financieros necesarios para la implementación de las intervenciones de los planes estratégicos de VIH y tuberculosis que deben ser implementadas por la sociedad civil.

R2. Se incrementa en un 50% el número de organizaciones y grupos comunitarios que participan formalmente en mecanismos y procesos de diseño, implementación y monitoreo de los planes y programas sobre VIH y

tuberculosis, a nivel nacional.

R3. Un 50% de las provincias del país cuenta con mecanismos y procesos de diseño, implementación y monitoreo de los planes y programas sobre VIH y tuberculosis en los que participan formalmente organizaciones sociales y grupos comunitarios.

LÍNEAS ESTRATÉGICAS

Las líneas estratégicas que se definieron por el grupo presente son las siguientes:

9.1 Incidencia política por parte de una coalición de organizaciones sociales y comunitarias.

9.2 Educación y capacitación (incluyendo capacitación para la incidencia política, para la educación social y para la gestión técnica, financiera y administrativa de las organizaciones).

9.3 Planificación para la autosostenibilidad de las organizaciones y grupos comunitarios.

9.4 Establecimiento de alianzas con el sector privado para el desarrollo de programas de salud, incluyendo VIH y TB.

9.5 Auditoría social del cumplimiento por el Estado de su obligación de aumentar la oferta de servicios integrales a la población.

ACTIVIDADES PARA EL DESARROLLO DE LAS ESTRATEGIAS

Incidencia política por parte de una coalición de organizaciones sociales y comunitarias

10.1 Creación de la Alianza de la Sociedad Civil con estructura administrativa con capacidades técnicas, de gestión y para la incidencia política.

10.2 Creación y fortalecimiento de alianzas con organizaciones especialistas en violencia, etnicidad, género, ambiente, cultura, derechos humanos y

discapacidad.

10.3 Capacitación para el conocimiento de la planificación estratégica social y financiera del Estado.

10.4 Capacitación en técnicas de incidencia política.

10.5 Definición de un plan de incidencia política objetivos y estrategias de interés común. Para ello, se identificaron los actores aliados, oponentes y neutrales.

10.6 Adecuación de mensajes a diferentes audiencias.

10.7 Participación de la sociedad civil en la elaboración de los instrumentos de planificación y monitoreo de la respuesta a las enfermedades.

10.7.1 Facilitar el acceso del SISVIG (sistema de vigilancia epidemiológica que utiliza el MINSA) a las ONG, para analizar datos.

10.7.2 Participación en la elaboración de formatos para recolección de datos epidemiológicos del sector público.

10.8 Plan de comunicación masiva de la información analizada.

10.9 Programa de pequeñas subvenciones para incidencia política.

Educación y capacitación

10.10 Análisis de datos por las ONG, para dar utilidad al acceso a la información epidemiológica y otra información estratégica necesaria para alimentar la respuesta comunitaria al VIH y a la TB.

10.11 Capacitaciones en gestión administrativa y financiera de organizaciones, para fortalecer las estructuras de las organizaciones y grupos.

10.12 Fortalecimiento de conocimientos y capacidades de las ONG en áreas no convencionales:

- Violencia basada en género
- Etnicidad
- Género
- Medio ambiente
- Cultura
- Derechos Humanos
- Enfermedades transmitidas por vectores
- Emprendimiento
- Discapacidad

Desarrollo de planes de autosostenibilidad de los grupos comunitarios.

10.13 Identificación de posibles fuentes para la autosostenibilidad de los grupos comunitarios, acordes a sus características.

10.14 Desarrollo de los planes de autosostenibilidad, adecuados a las características y capacidades de cada grupo comunitario.

10.15 Desarrollo de capacidades para la autosostenibilidad, para asegurar la implementación de su plan de autosostenibilidad.

Establecimiento de alianzas con el sector privado para el desarrollo de programas de salud, incluyendo VIH y TB.

10.16 Identificación de empresas, compañías y consorcios con interés en el desarrollo de programas de salud que incluyan VIH y TB.
10.17 Elaboración e implementación de convenios de colaboración con las empresas, compañías y consorcios interesados.

Auditoría social del cumplimiento por el Estado de su obligación de aumentar la oferta de servicios integrales a la población (prevención, clínicas, tratamientos y adherencia)

10.18 Identificación de los mecanismos de monitoreo existentes para el seguimiento a la implementación de los planes nacionales.
10.19 Participación en los mecanismos de monitoreo existentes para el seguimiento a la implementación de los planes nacionales
10.20 Diseño e implementación de mecanismos de auditoría social del cumplimiento de las obligaciones del Estado con las respuestas al VIH y a la TB.
10.21 Retroalimentación a las comunidades sobre los resultados del monitoreo de la implementación de los planes nacionales.

INDICADORES DE RESULTADO

RESULTADO 1

I1.1. Número de organizaciones y grupos comunitarios que participan de la ejecución del plan que reportan ejecución de presupuesto en implementación de los planes de VIH y/o tuberculosis en los informes de oficiales de monitoreo.
I1.2. Incremento anual del presupuesto gubernamental dedicado a la implementación de los planes de VIH y tuberculosis por las organizaciones sociales y comunitarias.

RESULTADO 2

I2.1. Número de organizaciones y grupos comunitarios que participan formalmente en mecanismos y procesos de diseño, implementación y monitoreo de los planes y programas sobre VIH y tuberculosis, a nivel nacional.

RESULTADO 3

I3.1. Número de provincias del país cuenta con mecanismos y procesos de diseño, implementación y monitoreo de los planes y programas sobre VIH y tuberculosis en los que participan formalmente organizaciones sociales y grupos comunitarios.

CALENDARIZACIÓN

ACTIVIDAD	2017				2018				2019				2020			
	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4
Incidencia política por parte de una coalición de organizaciones sociales y comunitarias																
5.1 Creación de la Alianza de la Sociedad Civil con estructura administrativa con capacidades técnicas, de gestión y para la incidencia política.			X													
5.2 Creación y fortalecimiento de alianzas con organizaciones especialistas en violencia, etnicidad, género, ambiente, cultura, derechos humanos y discapacidad.			X	X	X											
5.3 Capacitación para el conocimiento de la planificación estratégica social y financiera del Estado.				X				X				X				X
5.4 Capacitación en técnicas de incidencia política.					X				X				X			
5.5 Definición de un plan de incidencia política objetivos y estrategias de interés común.					X											

ACTIVIDAD	2017				2018				2019				2020			
	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4
Incidencia política por parte de una coalición de organizaciones sociales y comunitarias																
5. 6 Adecuación de mensajes a diferentes audiencias.						X										
5.7 Participación de la sociedad civil en la elaboración de los instrumentos de planificación y monitoreo de la respuesta a las enfermedades.			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
5.7.1 Facilitar el acceso del SISVIG a las ONG, para analizar datos.				X			X									
5.7.2 Participación en la elaboración de formatos para recolección de datos epidemiológicos del sector público.				X			X									
5.8 Plan de comunicación masiva de la información analizada.								X	X							
5.9 Programa de pequeñas subvenciones para incidencia política.					X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Educación y capacitación.																
5.10 Análisis de datos por las ONG, para dar utilidad al acceso a la información epidemiológica.						X				X				X		
5.11 Capacitaciones en gestión administrativa y financiera de organizaciones, para fortalecer las estructuras de las organizaciones y grupos.					X				X				X			

ACTIVIDAD	2017				2018				2019				2020			
	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4
Educación y capacitación.																
5.12 Fortalecimiento de conocimientos y capacidades de las ONG en áreas no convencionales					X				X				X			
Desarrollo de planes de autosostenibilidad de los grupos comunitarios.																
5.13 Identificación de posibles fuentes para la autosostenibilidad de los grupos comunitarios, acordes a sus características.				X												
5.14 Desarrollo de los planes de autosostenibilidad, adecuados a las características y capacidades de cada grupo comunitario.					X	X										
5.15 Desarrollo de capacidades para la autosostenibilidad, para asegurar la implementación de su plan de autosostenibilidad.							X	X								
Establecimiento de alianzas con el sector privado para el desarrollo de programas de salud, incluyendo VIH y TB.																
5.16 Identificación de empresas, compañías y consorcios con interés en el desarrollo de programas de salud que incluyan VIH y TB.						X				X				X		
5.17 Elaboración e implementación de convenios de colaboración con las empresas, compañías y consorcios interesados.						X	X			X	X			X	X	

ACTIVIDAD	2017				2018				2019				2020			
	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4	T1	T2	T3	T4
Vigilancia del cumplimiento por el Estado de su obligación de aumentar la oferta de servicios integrales a la población (prevención, clínicas, tratamientos y adherencia)																
5.18 Identificación de los mecanismos de monitoreo existentes para el seguimiento a la implementación de los planes nacionales.				X												
5.19 Participación en los mecanismos de monitoreo existentes para el seguimiento a la implementación de los planes nacionales.					X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
5.20 Retroalimentación a las comunidades sobre los resultados del monitoreo de la implementación de los planes nacionales.								X				X				X